Приложение к приказу ЦРО от 29.12.2023 № 304/7.1 - 05

Положение о порядке расследования несчастных случаев

1. Общие положения.

1.1. Обязанности ЦРО как работодателя по расследованию возникают в связи с несчастными случаями, произошедшими с лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя (работники, практиканты, ученики, лица, выполняющие общественно-полезные работы и др.) при исполнении ими трудовых обязанностей или какой-либо работы по поручению или в интересах работодателя.

1.2. К несчастным случаям относятся события, в результате которых пострадавшими были получены повреждения здоровья, повлекшие за собой необходимость перевода пострадавших на другую работу, временную или стойкую утрату ими трудоспособности либо смерть пострадавших, если указанные события произошли:

- в течение рабочего времени на территории ЦРО либо в ином месте выполнения работы;

- при следовании к месту работы или с работы, к месту служебной командировки и обратно;

- во время служебных поездок (разъездов);

- при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междусменного отдыха;

1.3. Для расследования несчастного случая в ЦРО незамедлительно создается комиссия не менее трех человек. В состав комиссии включаются:

- специалист по охране труда,

- представители комиссии по охране труда,

- представители трудового коллектива,

- государственный инспектор труда, представители государственного органа власти (области, края, республики и т.д.) или органа местного самоуправления, территориального объединения организаций профсоюзов, территориального органа Фонда социального страхования РФ (по несчастным случая с тяжелыми повреждениями здоровья либо смертью),

- представитель Роструда (при групповом несчастном случае с числом погибших пять человек и более).

Пострадавший (его представитель) имеет право на участие в расследовании.

2. Сроки расследования.

2.1. Расследование несчастного случая с легкими повреждениями здоровья проводится комиссией в течение 3 календарных дней, с тяжелыми повреждениями здоровья или со смертельным исходом - 15 календарных дней.

2.2. Несчастный случай, в результате которого нетрудоспособность у пострадавшего наступила не сразу, расследуется по заявлению пострадавшего или его доверенного лица в течение одного месяца со дня поступления указанного заявления.

2.3. При необходимости указанные сроки могут быть продлены председателем комиссии не более чем на 15 календарных дней.

2.4. Если завершить расследование в установленные сроки невозможно в связи с рассмотрением дела в экспертных организациях, правоохранительных органах, суде, то решение о продлении срока принимается по согласованию с этими организациями (органами).

3. Порядок расследования.

3.1. Комиссия выявляет и опрашивает очевидцев происшествия, лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, получает необходимую информацию от администрации ЦРО и по возможности объяснения от пострадавшего.

3.2. По требованию комиссии ЦРО за счет собственных средств обеспечивает проведение необходимых действий (технические расчеты, лабораторные исследования, испытания; фотографирование, видеосъемку, составление схем места происшествия, предоставление информации, полученной с видеокамер, видеорегистраторов и других систем наблюдения и контроля, имеющихся на месте происшедшего несчастного случая; предоставление транспорта, помещений, средств связи, спецодежды и др.).

3.3. Как несчастные случаи, не связанные с производством, могут квалифицироваться, например:

- смерть вследствие общего заболевания или самоубийства, подтвержденная медицинской организацией, органами следствия или судом;

- смерть или повреждение здоровья, единственной причиной которых явилось по заключению медицинской организации алкогольное, наркотическое или иное токсическое опьянение (отравление) пострадавшего;

- несчастный случай, происшедший при совершении пострадавшим преступления.

3.4. Если при расследовании несчастного случая установлено, что грубая неосторожность работника содействовала возникновению или увеличению вреда его здоровью, то комиссия устанавливает степень вины работника в процентах.

3.5. Материалы расследования несчастного случая включают:

- приказ (распоряжение) о создании комиссии по расследованию несчастного случая, а также о внесении изменений в ее состав (при наличии);

- планы, эскизы, схемы, протокол осмотра места происшествия, а при необходимости - фото- и видеоматериалы;

- документы, характеризующие состояние рабочего места, наличие опасных и (или) вредных производственных факторов;

- выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда и протоколов проверки знания пострадавшими требований охраны труда;

- протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавших;

- экспертные заключения специалистов, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний;

- медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести;

- копии документов, подтверждающих выдачу пострадавшему специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами;

- выписки из ранее выданных работодателю и касающихся предмета расследования предписаний государственных инспекторов труда и должностных лиц территориального органа соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному надзору в установленной сфере деятельности (если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу), а также выписки из представлений профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений требований охраны труда;

- решение о продлении срока расследования несчастного случая (при наличии);

- другие документы по усмотрению комиссии.

3.6. Конкретный перечень материалов расследования определяется председателем комиссии в зависимости от характера и обстоятельств несчастного случая.

3.7. На основании собранных материалов расследования комиссия устанавливает обстоятельства и причины несчастного случая, а также лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, вырабатывает предложения по устранению выявленных нарушений, причин несчастного случая и предупреждению аналогичных несчастных случаев, определяет, были ли действия (бездействие) пострадавшего в момент несчастного случая обусловлены трудовыми отношениями с ЦРО либо участием в его производственной деятельности, в необходимых случаях решает вопрос о том, каким работодателем осуществляется учет несчастного случая, квалифицирует несчастный случай как несчастный случай на производстве или как несчастный случай, не связанный с производством.

4. Итоги работы комиссии по расследованию несчастных случаев.

4.1. По каждому несчастному случаю, квалифицированному по результатам расследования как несчастный случай на производстве и повлекшему за собой необходимость перевода пострадавшего в соответствии с медицинским заключением на другую работу, потерю им трудоспособности на срок не менее одного дня либо смерть пострадавшего, оформляется акт о несчастном случае на производстве.

В акте должны быть подробно изложены обстоятельства и причины несчастного случая, указаны виновные лица и (при наличии) степень вины работника в процентах. Акт подписывается всеми членами комиссии, утверждается работодателем и заверяется печатью.

4.2. В течение трех календарных дней после завершения расследования директор ЦРО обязан направить экземпляр акта о несчастном случае на производстве и копии материалов расследования:

- пострадавшим (их представителям, а в случае смерти - родственникам по их требованию);

- в территориальное подразделение Фонда социального страхования РФ (ФСС РФ);

- работодателю, направившему работника, с которым произошел несчастный случай (если случай произошел не по месту нахождения работодателя);

- по групповому или тяжелому или со смертельным исходом несчастному случаю на производстве:

- в прокуратуру по месту происшествия несчастного случая ,
- в территориальную государственную инспекцию труда и Роструд,

- в территориальное подразделение государственного органа РФ, который контролирует соответствующую сферу деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу;
- территориальное объединение соответствующих профсоюзов.

4.3. Один экземпляр акта вместе с материалами расследования хранится в течение 45 лет в ЦРО.

4.4. Работник, его представитель, иное доверенное лицо в случае сокрытия работодателем несчастного случая, несогласия с выводами комиссии по расследованию несчастного случая, нарушении порядка расследования вправе обратиться в территориальный орган Роструда – государственную инспекцию труда.

5. Правовое обоснование

5.1. В соответствие с частью 2 статьи 214 ТК РФ работодатель обязан обеспечить расследование и учет в установленном Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

5.2. Согласно статье 229 ТК РФ для расследования несчастного случая работодатель (его представитель) незамедлительно образует комиссию в составе не менее трех человек. В состав комиссии включаются специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (распоряжением) работодателя, представители работодателя, представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного представительного органа работников, уполномоченный по охране труда (при наличии).

При расследовании несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом в состав комиссии также включаются государственный инспектор труда, представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области охраны труда или органа местного самоуправления (по согласованию), представитель территориального объединения организаций профсоюзов, а при расследовании указанных несчастных случаев с застрахованными - представители исполнительного органа страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя).

Если иное не предусмотрено Кодексом, то состав комиссии утверждается приказом (распоряжением) работодателя. Лица, на которых непосредственно возложено обеспечение соблюдения требований охраны труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай, в состав комиссии не включаются.

Несчастный случай, происшедший с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю и участвовавшим в его производственной деятельности, расследуется комиссией, образованной работодателем, у которого произошел несчастный случай. В состав комиссии входит представитель работодателя, направившего это лицо.

Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим работу на территории другого работодателя, расследуется комиссией, образованной работодателем (его представителем), по поручению которого выполнялась работа, с участием при необходимости работодателя (его представителя), за которым закреплена данная территория на правах собственности, владения, пользования (в том числе аренды) и на иных основаниях.

Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим по поручению работодателя (его представителя) работу на выделенном в установленном порядке участке другого работодателя, расследуется комиссией, образованной работодателем, производящим эту работу, с обязательным участием представителя работодателя, на территории которого она проводилась.

Расследование несчастного случая, происшедшего в результате катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проводится комиссией, образуемой и возглавляемой работодателем (его представителем) в соответствии с порядком, установленным частями первой и второй настоящей статьи, с обязательным использованием материалов расследования катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проведенного соответствующим федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органами дознания, органами следствия и владельцем транспортного средства.

Каждый пострадавший, а также его законный представитель или иное доверенное лицо имеют право на личное участие в расследовании несчастного случая, происшедшего с пострадавшим.

При несчастном случае, происшедшем в организации или на объекте, подконтрольных территориальному органу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области промышленной безопасности, состав комиссии утверждается руководителем соответствующего территориального органа.

При групповом несчастном случае с числом погибших пять человек и более в состав комиссии включаются также представители федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и общероссийского объединения профессиональных союзов.

5.3. Согласно статье 229.2. ТК РФ при расследовании каждого несчастного случая комиссия выявляет и опрашивает очевидцев происшествия, лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, получает необходимую информацию от работодателя (его представителя) и по возможности объяснения от пострадавшего.